



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS  
2ª DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 2ª DICE

1. Processo nº: 7983/2025
2. Classe/Assunto: 15.EXPEDIENTE  
1.EXPEDIENTE - DECORRENTE DO PROCESSO DE ACOMPANHAMENTO Nº 2662/2025 - RELATÓRIO TÉCNICO PRELIMINAR, REFERENTE AO PREGÃO ELETRÔNICO - EDITAL 01/2025
3. Responsável(eis): DELVANI SOUZA DE PAULA - CPF: 00592104192  
MARLY PEREIRA MONTEIRO FONSECA - CPF: 35225556191  
VANDERLY FERREIRA CONCEICAO - CPF: 01153638150
4. Origem: TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
5. Órgão vinculante: FUNDO MUNICIPAL DE EDUCACAO DE TOCANTINÓPOLIS
6. Distribuição: SEGUNDA RELATORIA

7. RELATÓRIO TÉCNICO Nº 116/2025-2DICE

6.1. Trata-se de **Expediente**, em sede de controle concomitante, realizado pela Segunda Diretoria de Controle Externo-2ªDICE, acerca das irregularidades constatadas no **Processo Administrativo nº 7/2025, Pregão Eletrônico nº 1/2025**, tipo menor preço por item, ID SICAP/LCO nº 755873, cujo objeto é a “*contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria Municipal de Educação destinados ao transporte de alunos da Rede Municipal de Educação, conforme especificações e quantitativos da Secretaria Municipal de Educação de Tocantinópolis/TO*”, no valor total estimado de **R\$ 2.117.808,00** (dois milhões, cento e dezessete mil e oitocentos e oito reais), sob a responsabilidade da Sra. **Marly Pereira Monteiro Fonseca**, gestora do Fundo Municipal de Educação de Tocantinópolis/TO, **Vanderly Ferreira Conceição**, Secretário Executivo da Educação, e **Delvani Souza de Paula**, Controle Interno.

6.2. Após análise dos fatos, a 2ªDICE, por meio da **Análise Preliminar de Acompanhamento nº 214/2025-2DICE** (evento 1), constatou irregularidades no procedimento licitatório realizado pelo Fundo Municipal de Educação de Tocantinópolis/TO, e apresentou a seguinte proposta de encaminhamento:

8.1 **A conversão do expediente em Processo de Representação** nos termos do artigo 142-A, inciso VI do Regimento Interno;

8.2 **Marly Pereira Monteiro Fonseca**, CPF nº 352.255.561-91 – Gestora do Fundo Municipal de Educação de Tocantinópolis, para que:

8.2.1. **Determine a alimentação dos documentos faltantes no SICAP-LCO TCE/TO e no Portal de Transparência do Município**, referente à contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria Municipal de Educação, destinados ao transporte de alunos da Rede Municipal de Educação, citados no item 1 deste relatório;

8.2.2. **Apresente justificavas** concernentes às ilegalidades constantes dos itens acima mencionados, a saber:

8.2.2.1 **Ausência de processo licitatório** destinado exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens de contratação cujo valor seja de até R\$ 80.000,00, no procedimento licitatório – Pregão Eletrônico nº 01/2025, destinado à contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria Municipal de Educação destinados ao transporte de alunos da Rede Municipal de Educação (citado no item 2 deste relatório);

8.2.2.2 **Utilização de site/plataforma eletrônica sem regulamentação** do art. 175, § 1º, da Lei 14.133/2021, ou a devida justificativa, referente à contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria

Municipal de Educação, destinados ao transporte de alunos da Rede Municipal de Educação (item 3 deste relatório);

8.2.2.3 **Impedimento de pessoa física de participar do procedimento licitatório** referente à contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria Municipal de Educação, destinados ao transporte de alunos da Rede Municipal de Educação (item 4 deste relatório).

8.2.2.4 **Ausência no edital de licitação de regras referentes à fiscalização da gestão do contrato**, à entrega do objeto e às condições de pagamento, bem como concernente ao índice reajustamento de preço, previstos no art. 25 e no seu § 7º, da Lei nº 14.133/2021 (item 5 deste relatório);

8.2.2.5 **Preço licitado superior ao praticado no mercado**, caracterizando sobre preço, no valor total de **R\$ 206.720,00**, concernente à contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria Municipal de Educação, destinados ao transporte de alunos da Rede Municipal de Educação (item 6 deste relatório).

**6.3.** Em consulta aos anexos constantes do “Sistema Integrado de Controle e Auditoria Pública, Licitações, Contratos e Obras – SICAP-LCO”, acerca do **Processo Administrativo nº 7/2025, Pregão Presencial nº 1/2025**, a RELT2 verificou a ausência da documentação integral relativa às etapas da fase preparatória e da fase externa do procedimento licitatório, em desconformidade com o art. 4º, §1º, §3º e §4º, da IN TCE/TO nº 3/2024-PLENO e também em conferência realizada no **Portal da Transparência do Município de Tocantinópolis/TO**, observou-se que a divulgação da documentação foi realizada de forma parcial

Assim, em que pese **a insuficiência de informações e documentos constantes do SICAP-LCO** acerca do processo licitatório analisado, constatou-se, em conferência realizada no **Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP**, que o procedimento foi **homologado** no valor de **R\$ 1.688.282,00** (um milhão, seiscentos e oitenta e oito mil e duzentos e oitenta e dois reais), e dessa forma, em razão da **ausência da integralidade dos documentos relativos ao Pregão Eletrônico nº 01/2025, no SICAP-LCO, no Portal da Transparência e no PNCP**, restou prejudicada a análise do presente processo de contratação, **devendo à administração proceder à correta disponibilização dos dados e documentos inerentes ao procedimento licitatório** analisado para assegurar a lisura do certame.

**6.4.** Ante o exposto, com o **propósito de assegurar que o curso da tramitação** deste expediente e, conforme o caso, sua conversão em processo de representação se deem nos mesmos moldes para todos os jurisdicionados, foi determinado como providência, consoante com prática reiterada desta Relatoria, a remessa do presente despacho à **Divisão de Diligências - DILIG** para, na forma de comunicação processual, via Sistema de Comunicação Processual - SICOP, proceder à **CIENTIFICAÇÃO** dos Sra. **Marly Pereira Monteiro Fonseca**, gestora do Fundo Municipal de Educação de Tocantinópolis/TO, **Vanderly Ferreira Conceição**, Secretário Executivo da Educação e **Delvani Souza de Paula**, Controle Interno, para que, nos termos do art. 6º, §1, da IN-TCE/TO nº 04/2019, no prazo de **5 (cinco) dias**, contados do recebimento da notificação, prestem informações e justificativas acerca das inconsistências apontadas pela equipe técnica deste Tribunal, constantes do **item 8, da Análise Preliminar de Acompanhamento nº 214/2025-2DICE** (evento 1) e neste despacho, a saber:

a. **Envio extemporâneo ao SICAP-LCO** dos documentos e informações referentes ao **Processo Administrativo nº 7/2025, Pregão Eletrônico nº 1/2025**, (ID SICAP-LCO nº 755873), em descumprimento à IN TCE/TO Nº 03/2024-PLENO;

b. **Alimentação dos documentos faltantes no SICAP-LCO e no Portal de Transparência do Município de Tocantinópolis/TO**, referente ao **Processo Administrativo nº 7/2025, Pregão Eletrônico nº 1/2025**, (ID SICAP-LCO nº 755873), citados no (item 1) da Análise Preliminar;

c. **Apresentar justificavas** acerca das seguintes ilegalidades constatadas:

1. **ausência de processo licitatório** destinado exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens de contratação cujo valor seja de até R\$ 80.000,00, no procedimento licitatório – Pregão Eletrônico nº 01/2025, citado no (item 2) da Análise Preliminar;
  2. **utilização de site/plataforma eletrônica sem regulamentação** do art. 175, §1º, da Lei 14.133/2021, ou a devida justificativa, (item 3) da Análise Preliminar;
  3. **impedimento de pessoa física de participar do procedimento licitatório** referente à contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria Municipal de Educação, destinados ao transporte de alunos da rede Municipal de Educação (item 4) da Análise Preliminar;
  4. **ausência no edital de licitação de regras referentes à fiscalização da gestão do contrato**, à entrega do objeto e às condições de pagamento, bem como concernente ao índice de reajustamento de preço, previstos no art. 25, §7º, da Lei nº 14.133/2021 (item 5) da Análise Preliminar;
  5. **preço licitado superior ao praticado no mercado**, caracterizando sobre preço, no valor total de **R\$ 206.720,00**, concernente à contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria Municipal de Educação, destinados ao transporte de alunos da rede Municipal de Educação (item 6) da Análise Preliminar;
- d. **apresentar estimativas das quantidades para a contratação**, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte;
- e. **apresentar estimativa do valor da contratação**, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte.

## **CONCLUSÃO**

1. Considerando-se que, pela **informação nº 2178/2025** de **13/11/2025**, foi procedida a **CIENTIFICAÇÃO** dos responsáveis, Senhores: **Delvani Souza de Paula**, **Marly Pereira Monteiro Fonseca**, por meio do SICOP conforme **Declaração de Envio** (eventos 7 e 8), no **endereço eletrônico informado no Cadastro Único de Responsável** (CADUN), desse modo, operado o decurso do prazo de 10 (dez) dias corridos, previsto no art. 6º, §§ 1º a 4º, da IN de nº. 01/2012, e posteriormente, iniciado a fruição do prazo de 05 (cinco) dias úteis, **com vencimento para o dia 22 de agosto de 2025**, não apresentaram justificativas de defesa, **sendo considerados REVEÍIS**.

O responsável o Senhor: **Vanderly Ferreira Conceição**, foi cientificado **FISICAMENTE**, por meio do Ofício nº **2317/2025- DILIG** (eventos 11), recebida no dia **16 de outubro de 2025**, conforme Aviso de Recebimento – AR (evento 14), com vencimento previsto para **23 de outubro de 2025** também não apresentou justificativas de defesa, sendo considerado **REVEL**.

2. **Sendo assim**, permanecem as irregularidades apontadas na **Análise Preliminar de Acompanhamento nº 214/2025-2DICE** e complementadas pela **RELT2**, a saber:

a) **Envio extemporâneo ao SICAP-LCO** dos documentos e informações referentes ao **Processo Administrativo nº 7/2025, Pregão Eletrônico nº 1/2025**, (ID SICAP-LCO nº 755873), em descumprimento à IN TCE/TO Nº 03/2024-PLENO;

b) **Alimentação dos documentos faltantes no SICAP-LCO e no Portal de Transparência do Município de Tocantinópolis/TO**, referente ao **Processo Administrativo nº 7/2025, Pregão Eletrônico nº 1/2025**, (ID SICAP-LCO nº 755873), citados no (item 1) da Análise Preliminar;

c) **Apresentar justificavas** acerca das seguintes ilegalidades constatadas:

\* **ausência de processo licitatório** destinado exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens de contratação cujo valor seja de até R\$ 80.000,00, no procedimento licitatório – Pregão Eletrônico nº 01/2025, citado no (item 2) da Análise Preliminar;

\* **utilização de site/plataforma eletrônica sem regulamentação** do art. 175, §1º, da Lei 14.133/2021, ou a devida justificativa, (item 3) da Análise Preliminar;

\* **impedimento de pessoa física de participar do procedimento licitatório** referente à contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria Municipal de Educação, destinados ao transporte de alunos da rede Municipal de Educação (item 4) da Análise Preliminar;

\* **ausência no edital de licitação de regras referentes à fiscalização da gestão do contrato**, à entrega do objeto e às condições de pagamento, bem como concernente ao índice de reajustamento de preço, previstos no art. 25, §7º, da Lei nº 14.133/2021 (item 5) da Análise Preliminar;

\* **preço licitado superior ao praticado no mercado**, caracterizando sobre preço, no valor total de R\$ 206.720,00, concernente à contratação dos serviços de locação de veículos junto a Secretaria Municipal de Educação, destinados ao transporte de alunos da rede Municipal de Educação (item 6) da Análise Preliminar;

d) **apresentar estimativas das quantidades para a contratação**, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte;

e) **apresentar estimativa do valor da contratação**, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte.

3. Como **proposta de encaminhamento**, sugere-se a **conversão do feito em Representação**.

Encaminhe-se os autos à Segunda Relatoria para as providências cabíveis.

Palmas, 08 de dezembro de 2025.

Palmas, 08 de dezembro de 2025



Documento assinado eletronicamente por:

**EVERARDO DE CARVALHO SOUSA, AUDITOR DE CONTROLE EXTERNO - CE, em 08/12/2025 às 17:27:11**, conforme art. 18, da Instrução Normativa TCE/TO Nº 01/2012.

---



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://www.tceto.tc.br/valida/econtas> informando o código verificador **663851** e o código CRC 2CEAB67

---

Av. Joaquim Teotônio Segurado, 102 Norte, Cj. 01, Lts 01 e 02 - Caixa postal 06 - Plano Diretor Norte - Cep: 77.006-002. Palmas-TO.